

**ГЛАВА**

**Краснополянского сельского поселения**

**Байкаловского муниципального района**

**Свердловской области**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| **26.01.2023 г.**  **с. Краснополянское** | **№ 8** |

**О внесении изменений в Порядок оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок в администрации Краснополянского сельского поселения Байкаловского муниципального района Свердловской области, утвержденный Распоряжением главы Краснополянского сельского поселения от 10.09.2021 №66**

В целях исполнения протокола заседания Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области от 10.11.2022г. №3-К, руководствуясь Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Уставом Краснополянского сельского поселения,

1. Внести в Порядок оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок в администрации Краснополянского сельского поселения Байкаловского муниципального района Свердловской области, утвержденный Распоряжением главы Краснополянского сельского поселения от 10.09.2021 №66 (далее – Порядок) следующие изменения:

1.1. Приложение №1 к Порядку изложить в новой редакции согласно Приложению №1 к настоящему Распоряжению.

2. Опубликовать настоящее Распоряжение на сайте Краснополянского сельского поселения в сети «Интернет» [www.krasnopolyanskoe.ru](http://www.krasnopolyanskoe.ru).

3. Контроль настоящего Распоряжения оставляю за собой.

Глава

Краснополянского сельского поселения А.Н. Кошелев

Приложение №1

к Распоряжению главы

Краснополянского сельского поселения

от 26 января 2023 г. №8

Приложение №1

к Порядку оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок

в администрации Краснополянского сельского поселения

Байкаловского муниципального района Свердловской области

**Карта коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд администрации Краснополянского сельского поселения Байкаловского муниципального района Свердловской области**

| **№**  **п/п** | **Краткое наименование коррупционного риска** | **Описание возможной**  **коррупционной схемы** | **Наименование должностей служащих (работников), которые могут участвовать  в реализации коррупционной схемы** | **Меры по минимизации коррупционных рисков** | |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Реализуемые меры** | **Предлагаемые меры** |  |  |  |  |  |
| **Пред-процедурный этап** | | | | | |  |  |  |  |  |
| **Планирование закупок, обоснование начальной (максимальной) цены контракта** | | | | | |  |  |  |  |  |
| 1. | Принятие решения о закупке товаров (работ, услуг) | включение в план-график закупок товаров (работ, услуг), объективная потребность в которых в Администрации отсутствует.  Возможен предварительный сговор с участником закупки: заключается контракт, работы по которому фактически не выполняются либо выполняются частично, оплата, произведенная по контракту, делится между заказчиком  и поставщиком | Руководитель  Контрактный управляющий | 1) использование ведомственного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых Администрацией, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства (в том числе характеристики качества) и иные характеристики, имеющие влияние на цену отдельных видов товаров, работ, услуг;  2) соблюдение нормативных затрат на обеспечение функций Администрации;  3) исключение возможности принятия единоличного решения о закупке (многоступенчатая система согласования) | 1. систематическое повышение квалификации в сфере закупок товаров, работ, услуг и в сфере противодействия коррупции сотрудников Администрации, в должностные обязанности которых входит организация и осуществление закупок товаров, работ и услуг, а также сотрудников, ответственных за выявление и предотвращение коррупционных рисков при осуществлении закупок (далее – систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников Администрации);   2) проведение занятий с сотрудниками Администрации, участвующими в осуществлении закупок для нужд Администрации, по изучению законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы профилактики коррупции и мер юридической ответственности за совершение коррупционных и иных правонарушений (далее – проведение занятий с сотрудниками Администрации, участвующими в осуществлении закупок для нужд Администрации, по антикоррупционной тематике) |  |  |  |  |  |
| 2. | Установление необоснованно завышенной (заниженной) начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) | обоснование НМЦК на основании трех коммерческих предложений от разных организаций, фактически аффилированных между собой:   1. цена устанавливается значительно **ниже рыночной** для того, чтобы потенциальным поставщикам было не выгодно участвовать в закупке.   На участие в такой закупке подает заявку единственный участник, вступивший в сговор с заказчиком в целях «распила» денежных средств (работы по факту не выполняются либо выполняются частично);  2) цена изначально устанавливается **выше рыночной** для того, чтобы в такой закупке принял участие только «свой» поставщик, под которого составлено техническое задание (или аффилированный с ним). Разница между реальной стоимостью работ (услуг) и НМЦК может быть предметом «отката» | Руководитель  Контрактный управляющий | 1. исключение возможности принятия единоличного решения (многоступенчатая система согласования);   2) использование ведомственного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых Администрацией, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства (в том числе характеристики качества) и иные характеристики, имеющие влияние на цену отдельных видов товаров, работ, услуг;  3) соблюдение нормативных затрат на обеспечение функций Администрации;  4) обоснование НМЦК контракта в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и методических рекомендаций по применению методов определения НМЦК контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) | 1) при формировании НМЦК методом анализа рынка наряду с запросом коммерческих предложений в обязательном порядке изучать и при необходимости использовать дополнительные (общедоступные) источники информации о ценах на товары, работы и услуги в целях недопущения завышения (занижения) НМЦК;   1. систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников Администрации; 2. проведение занятий с сотрудниками Администрации, участвующими в осуществлении закупок для нужд Администрации,  по антикоррупционной тематике |  |  |  |  |  |
| 3. | Необоснованный выбор способа осуществления закупки | 1) дробление одной закупки  на несколько мелких в целях ухода от конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с целью заключения «прямых» контрактов с «нужным» поставщиком;  2) заключение «прямых» контрактов (договоров) при отсутствии объективных причин, не позволяющих провести конкурентную процедуру;  3) заключение контрактов по завышенным ценам;  4) преднамеренная подмена одного способа закупки другим | Руководитель  Контрактный управляющий | 1) определение способа выбора поставщика, подрядчика, исполнителя с учетом требований статьи 24 Закона № 44-ФЗ;  2) проведение анализа проекта извещения об осуществлении закупки на предмет соответствия выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) | 1. многоуровневое принятие решения при выборе способа осуществления закупки; 2. проведение мониторинга на предмет выявления неоднократных закупок однородных товаров, работ, услуг; 3. проведение мониторинга закупок в электронном магазине закупок малого объема в целях выявления фактов уклонения от проведения конкурентных процедур; 4. систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников Администрации; 5. проведение занятий с сотрудниками Администрации, участвующими в осуществлении закупок для нужд Администрации, по антикоррупционной тематике |  |  |  |  |  |
| **Подготовка извещения об осуществлении закупки товаров, работ, услуг** | | | | | |  |  |  |  |  |
| 4. | Установление нереальных (сжатых) сроков выполнения работ, оказания услуг, в течение которых невозможно выполнить условия контракта | возникновение риска участия в закупке единственного участника закупки, вступившего в предварительный сговор с заказчиком в целях получения выгоды (поставщик возвращает часть от суммы оплаты по контракту заказчику в качестве благодарности).  Такое условие может свидетельствовать о том, что участник закупки заранее получил информацию о закупке от заказчика и обязательства по контракту уже выполнил (частично выполнил). Такая закупка является фиктивной, то есть невыполнимой на объявленных условиях | Руководитель  Контрактный управляющий | 1) своевременное осуществление закупок товаров, работ, услуг для нужд Администрации;   1. 2) исключение возможности принятия единоличного решения о закупке (многоступенчатая система согласования);   3) установление реальных сроков исполнения обязательств | 1) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников Администрации;  2) проведение занятий с сотрудниками Администрации, участвующими в осуществлении закупок для нужд Администрации, по антикоррупционной тематике |  |  |  |  |  |
| 5. | Установление завышенных требований к участнику закупки | установление требования к участнику закупки о наличии у него членства в саморегулируемой организации, лицензий и прочих разрешительных документов, которые для выполнения данного вида работ не требуются. Перечень таких документов формируется исходя из их наличия у «нужной» организации.  Цель – устранение конкуренции и заключение контракта со «своим» поставщиком.  Если закупку не обжаловать в Федеральную антимонопольную службу, то все участники закупки, у которых отсутствует хотя бы один документ, подлежат отклонению | Контрактный управляющий | 1) установление запрета на умышленное, неправомерное включение в извещение об осуществлении закупки условий, ограничивающих конкуренцию;  2) исключение возможности принятия единоличного решения о закупке (многоступенчатая система согласования) | 1) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников Администрации;  2) проведение занятий с сотрудниками Администрации, участвующими в осуществлении закупок для нужд Администрации, по антикоррупционной тематике |  |  |  |  |  |
| 6. | Объединение в одну закупку функционально и технологически несвязанных между собой товаров, работ, услуг | ограничение конкуренции, так как не каждый участник сможет исполнить одновременно объективно несвязанные условия.  Поставщик возвращает часть от суммы оплаты по контракту заказчику в качестве благодарности | Руководитель  Контрактный управляющий | 1) установление запрета на объединение в одну закупку несвязанных между собой товаров, работ, услуг;  2) исключение возможности принятия единоличного решения о закупке (многоступенчатая система согласования) | 1) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников Администрации;  2) проведение занятий с сотрудниками Администрации, участвующими в осуществлении закупок для нужд Администрации, по антикоррупционной тематике |  |  |  |  |  |
| 7. | Написание усложненных технических заданий (описание объекта закупки) или полное отсутствие конкретных технических характеристик, поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг.  Необоснованное расширение (сужение) круга удовлетворяющей потребности товаров, работ, услуг | осуществляется заказчиком с целью скрыть требования к товару (работам, услугам) для других поставщиков, тем самым создать сложности при подаче заявки.  Поставщик возвращает часть от суммы оплаты по контракту заказчику в качестве благодарности | Контрактный управляющий | 1) составление технического задания (описания объекта закупки) с учетом требований статьи 33 Закона № 44-ФЗ;  2) подробное указание и четкое формулирование в описании объекта закупки функциональных, технических, качественных, эксплуатационных характеристик, а также показателей, позволяющих определить соответствие используемого товара установленным требованиям;   1. внимательное формирование описания объекта закупки, исключающее наличие орфографических ошибок, описок; 2. исключение возможности принятия единоличного решения о закупке (многоступенчатая система согласования) | 1) проведение занятий с сотрудниками Администрации, участвующими в осуществлении закупок для нужд Администрации, по антикоррупционной тематике;  2) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников Администрации |  |  |  |  |  |
| 8. | Установление необоснованных критериев оценки заявок (при проведении открытых конкурсов в электронной форме) | содержание критерия «Квалификация участника закупки» сформировано так, чтобы лучшей квалификацией обладал «свой» поставщик, при этом указанная квалификация не способствует более качественному исполнению условий контракта | Руководитель  Контрактный управляющий | 1) установление запрета на умышленное, неправомерное включение в извещение об осуществлении закупки условий, ограничивающих конкуренцию;  2) исключение возможности принятия единоличного решения о закупке (многоступенчатая система согласования) | 1) проведение занятий с сотрудниками Администрации, участвующими в осуществлении закупок для нужд Администрации, по антикоррупционной тематике;  2) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников Администрации |  |  |  |  |  |
| 9. | Необоснованное расширение (ограничение), упрощение (усложнение) необходимых условий контракта | цель – гарантировать заключение контракта с «нужным» поставщиком, создать приоритетные условия исполнения контракта.  Поставщик возвращает часть от суммы оплаты по контракту заказчику в качестве благодарности | Руководитель  Контрактный управляющий | 1) установление запрета на умышленное, неправомерное включение в извещение об осуществлении закупки условий, ограничивающих конкуренцию;  2) исключение возможности принятия единоличного решения о закупке (многоступенчатая система согласования). | 1) проведение занятий с сотрудниками Администрации, участвующими в осуществлении закупок для нужд Администрации, по антикоррупционной тематике;  2) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников Администрации |  |  |  |  |  |
| **Процедурный этап** | | | | | |  |  |  |  |  |
| **Определение поставщика (подрядчика, исполнителя)** | | | | | |  |  |  |  |  |
| 10. | Заведомо несоответствующее законодательству о закупках, некорректное внесение сведений о закупке в единую информационную систему в сфере закупок (далее – ЕИС) | 1) нарушение сроков размещения в ЕИС извещений об осуществлении закупки;  2) размещение неполной или недостоверной информации о закупке;  3) некорректное внесение данных в ЕИС (например, смешение кириллицы и латиницы при написании наименования);  4) дискриминационные, неоднозначные разъяснения или изменения в извещение об осуществлении закупки.  Цель – устранение конкуренции, заключение контракта со «своим» поставщиком | Контрактный управляющий | осуществление внутреннего контроля за размещением информации о закупке на регулярной основе, проведение проверки размещенных извещений независимыми лицами | 1) проведение занятий с сотрудниками Администрации, участвующими в осуществлении закупок для нужд Администрации, по антикоррупционной тематике;  2) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников Администрации |  |  |  |  |  |
| 11. | Работа комиссии по осуществлению закупок (рассмотрение заявок, оценка заявок) | 1) разглашение информации о ходе рассмотрения заявок участников закупки до размещения протоколов, предусмотренных Законом № 44-ФЗ в ЕИС;  2) прямые контакты заказчика с лицом, подавшим заявку;  3) необоснованная дискриминация в отношении участников закупки при, рассмотрении и/или оценке заявок;  4) необоснованные преимущества участникам закупок при рассмотрении и оценке заявок;  5) толкование критериев оценки заявок участников закупки в пользу заинтересованных лиц;  6) использование необъявленных и/или недопустимых критериев оценки заявок | члены комиссии по осуществлению закупок | 1) выявление лиц (членов комиссии) лично заинтересованных в результатах определения победителя, с учетом представленных сотрудниками Администрации сведений о родственниках и свойственниках, с учетом требований пункта 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.042013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), а также добровольной Декларации о возможной личной заинтересованности;   1. 2) проведение обучающих мероприятий, семинаров по вопросам профилактики коррупционных и иных правонарушений в сфере закупок с привлечением контрольно-надзорных и правоохранительных органов | 1. ежегодное проведение мониторинга закупок на предмет возможного сговора между участниками торгов, сговора поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и заказчика; 2. формирование профилей сотрудников Администрации, участвующих в осуществлении закупок для нужд Администрации, а также профилей участников закупок и (или) определенных по их результатам поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе субподрядчиков, соисполнителей; 3. проведение перекрестного анализа сведений, содержащихся в профилях вышеперечисленных лиц с целью выявления личной заинтересованности |  |  |  |  |  |
| **Пост-процедурный этап** | | | | | |  |  |  |  |  |
| **Заключение, исполнение, расторжение контракта** | | | | | |  |  |  |  |  |
| 12. | Заключение контракта на условиях, не соответствующих условиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.  Запрос ранее не запрашиваемых документов и сведений при заключении контракта.   1. Затягивание (ускорение) заключения контракта | установление в извещении об осуществлении закупки невыгодных условий исполнения контракта для поставщиков, что не позволило им участвовать в закупке.  При этом, в случае заключения контракта со «своей» организацией, заказчик изменяет такие условия в его пользу – меняет порядок оплаты (например, выплачивает аванс, который не был предусмотрен), продлевает сроки поставки и т.д.  Результат – создание преимущественных условий для исполнения контракта конкретному поставщику в целях получения выгоды | Руководитель  Контрактный управляющий | 1) выявление и предотвращение конфликта интересов между участниками закупки и сотрудниками Администрации, участвующими в осуществлении закупки для нужд Администрации, с учетом представленных ими сведений о родственниках и свойственниках (с учетом требований пункта 9 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ), а также добровольной Декларации о возможной личной заинтересованности;  2) установление многоступенчатой системы согласования проектов контрактов (дополнительных соглашений) | 1) проведение занятий с сотрудниками Администрации, участвующими в осуществлении закупок для нужд Администрации, по антикоррупционной тематике;  2) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников Администрации;  3) формирование профилей сотрудников Администрации, участвующих в осуществлении закупок для нужд Администрации, а также профилей участников закупок и (или) определенных по их результатам поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе субподрядчиков, соисполнителей;  4) проведение перекрестного анализа сведений, содержащихся в профилях вышеперечисленных лиц с целью выявления личной заинтересованности |  |  |  |  |  |
| 13. | Необоснованный отказ от заключения контракта | цель – заключение контракта со «своим» поставщиком в целях получения выгоды | Руководитель  Контрактный управляющий | 1) выявление и предотвращение конфликта интересов между участниками закупки и сотрудниками Администрации, участвующими в осуществлении закупки для нужд Администрации, с учетом представленных ими сведений о родственниках и свойственниках (с учетом требований пункта 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.042013 № 44-ФЗ), а также добровольной Декларации о возможной личной заинтересованности;  2) установление многоступенчатой системы согласования проектов контрактов (дополнительных соглашений) | 1) проведение занятий с сотрудниками Администрации, участвующими в осуществлении закупок для нужд Администрации, по антикоррупционной тематике;  2) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников Администрации;  3) формирование профилей сотрудников Администрации, участвующих в осуществлении закупок для нужд Администрации, а также профилей участников закупок и (или) определенных по их результатам поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе субподрядчиков, соисполнителей;  4) проведение перекрестного анализа сведений, содержащихся в профилях вышеперечисленных лиц с целью выявления личной заинтересованности |  |  |  |  |  |
| 14. | Расторжение контракта по соглашению сторон, если «свой» поставщик не может исполнить контракт по субъективным причинам без включения в реестр недобросовестных поставщиков  (далее – РНП) | если «своему» поставщику стало невыгодным исполнение заключенного контракта по каким-то субъективным причинам, то контракт расторгается не в одностороннем порядке с включением такого поставщика в РНП, а по соглашению сторон.  Результат – вознаграждение заказчика | Руководитель  Контрактный управляющий | 1) выявление и предотвращение конфликта интересов между участниками закупки и заказчиком;  2) установление многоступенчатой системы согласования проектов контрактов (дополнительных соглашений) | подготовка документально оформленного обоснования необходимости расторжения контракта |  |  |  |  |  |
| 15. | Приемка товаров, работ, услуг, не соответствующих условиям контракта | 1) поставка товаров низкого качества и, соответственно, более дешевых;  2) поставка товаров меньшего объема за полную стоимость.  Результат – возвращение части суммы оплаты по контракту заказчику (в случае сговора) | сотрудники Администрации, участвующие в приемке товаров, работ, услуг | 1. закрепление в должностных регламентах (инструкциях) ответственности за приемку товаров, работ, услуг; 2. приемка поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг с привлечением в состав приемочной комиссии представителей всех заинтересованных структурных подразделений Администрации | 1. проведение экспертизы товаров, работ, услуг на соответствие условиям контракта лицами, обладающими знаниями в данной сфере; 2. ознакомление уполномоченных государственных гражданских служащих Администрации с нормативными правовыми актами и методическими материалами, регулирующими вопросы профилактики и противодействия коррупции в Администрации, а также информирование о мерах юридической ответственности за совершение коррупционных правонарушений |  |  |  |  |  |