

ПАМЯТКА КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

В основе организации работы по урегулированию конфликта интересов на государственной службе лежит обеспечение исполнения государственными служащими обязанностей, предусмотренных статьей 11 Федерального закона № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В частности, частью 2 статьи 11 Федерального закона № 273-ФЗ установлена обязанность государственного служащего в письменной форме уведомить своего непосредственного начальника о возможности возникновения конфликта интересов, как только ему станет об этом известно.

Под определения конфликта интересов попадает множество конкретных ситуаций, в которых государственный служащий может оказаться в процессе исполнения должностных обязанностей. К одной из ключевых «областей регулирования», в которых возникновение конфликта интересов является наиболее вероятным, относится конфликт интересов в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд.

Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» устанавливает, что **конфликтом интересов** является ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Под **личной заинтересованностью** понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) должностным лицом и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми должностное лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Определение понятия «конфликт интересов», используемое в Федеральном законе № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», отлично от аналогичного понятия, предусмотренного законом № 273-ФЗ.

В соответствии с **пунктом 9 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ под конфликтом интересов** между участником закупки и заказчиком понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц.

Под **выгодоприобретателями** понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества (пункт 9 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ).

В случае если установлена личная заинтересованность руководителя заказчика, члена комиссии по осуществлению закупок, руководителя контрактной службы заказчика, контрактного управляющего в заключении и исполнении контракта, контракт может быть признан недействительным, в том числе по требованию контрольного органа в сфере закупок (часть 22 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ).

К **типовым ситуациям**, применимым непосредственно для целей закупок, могут относиться следующие:

1) в конкурентных процедурах по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) участвует организация, в которой работает близкий родственник члена комиссии либо иного служащего (работника), заинтересованного в осуществлении закупки;

2) в конкурентных процедурах участвует организация, в которой у члена комиссии либо у иного служащего (работника), заинтересованного в осуществлении закупки, имеется доля участия в уставном капитале (такие лица являются учредителями (соучредителями));

3) в конкурентных процедурах участвует организация, в которой ранее работал член комиссии либо иной служащий (работник), заинтересованный в осуществлении закупки;

4) в закупке товаров, являющихся результатами интеллектуальной деятельности, участвуют служащие (работники), чьи родственники или иные лица, с которыми у них имеются корпоративные, имущественные или иные близкие отношения, владеют исключительными правами;

5) в конкурентных процедурах участвует организация, ценные бумаги которой имеются в собственности у члена комиссии либо у иного служащего (работника), заинтересованного в осуществлении закупки, в том числе иных лиц, с которыми у него имеются корпоративные, имущественные или иные близкие отношения;

6) работник государственного органа, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность данного работника, получают подарки или иные блага (бесплатные услуги, скидки, ссуды, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и т.д.) от физических лиц и(или) организаций, участвующих в конкурсе или с которыми заключен государственный контракт;

7) в организации или в органе управления юридического лица, подавшего заявку на участие в конкурентной процедуре, работает лицо, ранее занимавшее руководящую должность в государственном органе либо осуществлявшее в отношении данного органа (организации) контрольные или надзорные функции.

Конфликт интересов - это возможная ситуация, на исключение которой соответствующим должностным лицам необходимо направить свои действия:

- комиссия по осуществлению закупок обязана отстранить участника закупки от участия в определении поставщика, а заказчик - отказаться от подписания контракта с победителем торгов с момента выявления между участником госзакупки и заказчиком конфликта интересов;

- госконтракт, заключенный между победителем торгов и заказчиком, при наличии между ними конфликта интересов, подлежит расторжению.

В целях реализации мероприятий по противодействию коррупции установлены виды ответственности за совершение коррупционных правонарушений и порядок ее применения, в том числе за непринятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

За несоблюдение гражданским служащим требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции Федеральным законом от 25 декабря 2008 года 273-ФЗ «О противодействии коррупции», а также иными федеральными законами, налагаются следующие взыскания: замечание, выговор, предупреждение о неполном должностном соответствии.

Непринятие гражданским служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение гражданского служащего с гражданской службы.

Конфликт интересов			
	44-ФЗ	273-ФЗ	
Стороны	Ограниченный перечень		Более широкий перечень
	Заказчик	Участник	служащий; родственники, свойственники, иные близкие лица
	руководитель; член комиссии по осуществлению закупок; руководитель контрактной службы заказчика; контрактный управляющий	выгодоприобретатель – единоличный исполнительный орган; члены иных органов управления	
Брачные, родственные отношения			
Последствия	Не допуск к участию, отказ от заключения, ничтожность контракта	Применение взыскания за коррупционное правонарушение	

Меры	
Предотвращение	Урегулирование
Отвод Самоотвод	Изменение должностного положения: Отстранение от обязанностей Отстранение от должности (перевод, увольнение) Отказ от выгоды

Типовые ситуации		
Стадия	Описание	Меры
Разработка документации - определение начальной максимальной цены контракта - определение требований, критериев и порядка оценки поставщиков - поступление запроса о разьяснении	Наличие близких отношений с потенциальным участником	Уведомление Замена служащего
Работа комиссии	Наличие близких отношений с участником	Самоотвод Отвод
Контроль (приемка)	Наличие близких отношений с поставщиком	Уведомление Замена служащего